

Agriculture et multifonctionnalité: quelle lecture pour les pays méditerranéens?

ABDERRAOUF LAJIMI*

L'agriculture reste un secteur économique important dans la région méditerranéenne, en particulier pour les pays de la rive Sud. Elle est appelée à relever certains défis, notamment les négociations relatives à la libéralisation des échanges ainsi que la mise en place d'une agriculture durable et multifonctionnelle dans la région. Toutefois cette notion de multifonctionnalité ne peut être homogène dans sa perception ou dans sa mise en place dans l'ensemble du bassin méditerranéen.

Aujourd'hui, au delà du monde académique, la multifonctionnalité a suscité un intérêt important dans la sphère de décision politique. Le concept de multifonctionnalité de l'agriculture représente la reconnaissance d'une multitude de fonctions assurées par cette activité pour la subsistance de l'humanité. Au-delà de la production d'aliments et de produits commercialisables, l'agriculture assure des fonctions écologique, culturelle et récréative. Ce concept a été abordé au départ avec une certaine ambivalence moyennant deux approches: l'une positive et l'autre normative. La première est basée sur un cadre d'analyse économique, considérant la multifonctionnalité de l'agriculture comme étant une caractéristique des processus de production en agriculture. La deuxième considère la multifonctionnalité

comme étant le reflet d'une multitude d'objectifs de la société à l'égard de trois principales fonctions relatives à l'agriculture et qui sont d'ordre économique, social et environnemental.

La multifonctionnalité évoque ainsi une diversité de richesses engendrées par l'agriculture, renforçant le sens du milieu et le rôle qui revient aux agriculteurs dans la communauté nationale. Cette vision a été illustrée par Hervieu (2002)¹ moyennant des distinctions à travers lesquelles se distingue le monde agricole qui produit à la fois des biens alimentaires et non alimentaires, assure non seulement la production mais aussi la transformation, fournit des richesses matérielles et immatérielles. Ces dernières sont des biens privés comme le tourisme rural et d'autres des biens publics tels que les paysages, l'environnement, la culture, etc. Une telle distinction est de nature à séparer les biens marchands des biens non marchands que produit l'agriculture et qui constituent pourtant une richesse.

La multifonctionnalité implique un engagement direct des agriculteurs et un accompagnement par des politiques spécifiques, car elle englobe une dimension plus large que l'économie pour répondre aux multiples attentes d'un pays ou d'une communauté. Il s'agit d'une approche qui met en relief non seulement les relations entre les différentes fonctions mais aussi la richesse des missions attendues de l'agriculture. C'est ainsi qu'une nouvelle conception du rôle de l'agriculteur et des dimensions de la multifonctionnalité ont fait que cette

* Institut National Agronomique de Tunisie

¹ Hervieu, B. (2002). La multifonctionnalité de l'agriculture: genèse et fondement d'une nouvelle approche conceptuelle de l'activité agricole. Cahiers d'études et de recherche francophone / Agriculture, n°6, 415-419.

dernière soit un des sujets discutés à l'Organisation Mondiale du Commerce dans le cadre des réformes de politiques agricoles pour améliorer l'accès au marché. S'il existe à l'heure actuelle différentes lectures et approches de la multifonctionnalité, les visions convergent vers une jointure entre la production de produits agricoles et certaines externalités environnementales, sociales et territoriales. Mais cette lecture de la multifonctionnalité de l'agriculture dans un contexte méditerranéen soulève certaines interrogations. Si la multifonctionnalité est un concept mis en avant par les responsables et les acteurs du monde rural méditerranéen, qui correspond à l'intégration de différentes activités économiques dans cet espace, la diversité des modèles agricoles et des évolutions des politiques dans les différents pays sont derrière l'apparition de certains conflits qui découlent de la multifonctionnalité.

En effet, face à l'essor du développement technologique et de modernisation enregistrés dans les pays du Nord, les pays du Sud dénotent de l'existence de plusieurs moyens employés pour la survie et même la reproduction des exploitations agricoles, comme la pluriactivité et le recours à la main d'oeuvre familiale (saisonnnière ou permanente). Toutefois, le degré de développement de la pluriactivité dépend essentiellement des offres alternatives sur le marché local du travail, et en conséquences des structures économiques locales. Si les pays du Nord de la Méditerranée membres de l'Union Européenne sont aidés à travers des dispositifs la Politique Agricole Commune, ceux du Sud ne jouissent pas de tel soutien et subissent les conséquences de ce régime, alors qu'elles sont importantes socialement et plus intensives en main d'oeuvre, en particulier pour certaines cultures méditerranéennes.

De plus, si dans la plupart des pays du Nord l'appareil professionnel et le tissu associatif sont plus développés, une faible existence de structures de représentation dans les pays du Sud contraste avec un appareil relativement dynamique et moderne dans le Nord eu égard aux différences entre les structures agricoles qui traduit des configurations sociales assez différentes dans le monde rural.

La volonté de développer un modèle d'agriculture multifonctionnelle, durable, concurrentielle et répartie sur tout le territoire est quasi-unanime dans les pays méditerranéens. Nonobstant, l'ensemble des mesures de développement rural ne concernent pas une partie importante des budgets, en comparaison avec les aides de marché, d'autant plus qu'il n'existe pas de valeurs de références (pour les questions environnementales, par exemple) ou des indicateurs acceptables pour tous les pays et des mécanismes de contrôle de l'application des mesures. Toutefois, les mesures sur le développement rural et la nouvelle approche multifonctionnelle semblent être plus présentes dans pays du Nord de la Méditerranée que dans les pays du Sud.

La multifonctionnalité à l'échelle de la Méditerranée peut jouer un rôle important comme élément intégrateur des politiques d'appui à l'agriculture, à l'égard des interrogations qui entourent la conjoncture économique internationale (négociations à l'OMC, accès aux marchés, qualité et sécurité, environnement et changements climatiques). L'espace rural méditerranéen est fort caractérisé par des spécificités agro-climatiques et socio-économiques avec une diversité particulière des situations agricoles. Dans ce contexte, la nouvelle orientation de développement rural et de multifonctionnalité devient un enjeu. L'objet final servira à soutenir la compétitivité de l'agriculture à travers l'amélioration de la fonction productive d'une part, et la durabilité sociale et environnementale du milieu rural d'autre part. Cette lecture du modèle agricole des pays du nord de la Méditerranée dans sa dimension multifonctionnelle, devrait renforcer la diversification et la complémentarité des productions typiques de la méditerranée entre le Nord et le Sud. Ceci revient à consolider les exigences du développement rural et l'amélioration des conditions sociales et environnementales de l'agriculture dans l'intégration euro-méditerranéenne lors de l'élaboration d'une stratégie commune euro-méditerranéenne et ce dans la perspective de la relance prochaine du cycle de négociation de l'OMC afin de renforcer la position méditerranéenne et d'agir au niveau des différents accords.